

แนวปฏิบัติสำหรับการจ้างเหมาบริการของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดแนวปฏิบัติสำหรับการจ้างเหมาบริการของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ เนื่องจากการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลเป็นทางเลือกหนึ่งในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังที่มีอยู่อย่างจำกัด การดำเนินการจ้างเหมาบริการนั้นขึ้นอยู่กับภารกิจที่ได้รับมอบหมายเพิ่มเติมของสถาบันหรืองานที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องปฏิบัติให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาจำกัด หรือมีความจำเป็นต้องมีผู้ปฏิบัติงานเป็นครั้งคราวเพื่อสนับสนุนงานในหน้าที่ตามปกติ โดยสถาบันต้องคำนึงถึงงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้ในแต่ละปีรวมถึงเงินอุดหนุนที่สถาบันได้รับจากแหล่งอื่นด้วย ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าวต้องสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. วิธีการจ้างเหมาบริการรายบุคคล

๑.๑ สถาบันประกาศรับสมัครพนักงานจ้างเหมาบริการรายบุคคล โดยระบุชื่อตำแหน่ง ระยะเวลาการจ้าง ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ คุณสมบัติของผู้สมัคร คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง เอกสารที่ใช้ในการสมัคร วันเวลา สถานที่รับสมัคร วัน เวลา สถานที่ในการคัดเลือก และการทำสัญญา

๑.๒ ประกาศรายชื่อผู้สมัคร กำหนดวัน เวลา และสถานที่ในการคัดเลือกบุคคล

๑.๓ ประกาศรายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือก และจัดทำสัญญาจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. การพิจารณาคัดเลือก

การคัดเลือกบุคคลเพื่อจ้างเหมาบริการให้พิจารณาจากผู้มีความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ ที่เหมาะสมกับลักษณะงานที่ปฏิบัติ โดยวิธีการสอบสัมภาษณ์ สอบข้อเขียน หรือวิธีการอื่นใดที่คณะกรรมการคัดเลือกเห็นสมควร

ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของสถาบัน ผู้อำนวยการอาจดำเนินการจัดจ้างพนักงานจ้างเหมาบริการโดยการสรรหาบุคคลที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะตำแหน่งที่มีความจำเป็นต้องจ้างเหมาบริการโดยมีต้องใช้วิธีการคัดเลือกก็ได้

๓. ลักษณะการจ้าง

๓.๑ การจ้างเหมาบริการ มีลักษณะเป็นการจ้างทำของ ใช้วิธีการจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งพนักงานจ้างเหมาบริการไม่ถือเป็นลูกจ้างของสถาบัน และสถาบันไม่ถือเป็นนายจ้าง และไม่เป็นการจ้างแรงงานที่สถาบันซึ่งเป็นผู้ว่าจ้างกับพนักงานจ้างเหมาบริการซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะมีนิติสัมพันธ์ในฐานะ “นายจ้างกับลูกจ้าง” ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๓.๒ การจ้างเหมาบริการ มีลักษณะมุ่งผลสำเร็จของงานที่ว่าจ้างภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามสัญญาหรือข้อตกลงการจ้างเป็นสำคัญ มีวัตถุประสงค์ให้พนักงานจ้างเหมาบริการทำงานสิ่งใดสิ่งหนึ่งให้แก่ผู้ว่าจ้างจนสำเร็จ และผู้ว่าจ้างตกลงจะให้ค่าจ้างเพื่อผลสำเร็จแก่งานที่ทำนั้น โดยพิจารณาจากเนื้องานเป็นหลัก

๓.๓ การกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติงานตามสัญญาหรือข้อตกลงการจ้าง อาจกำหนดเต็มปีงบประมาณหรือไม่เต็มปีงบประมาณก็ได้ ซึ่งการกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติงานจะต้องสัมพันธ์กับเนื้องานที่ประสงค์จะจ้าง (แต่ทำสัญญาจ้างหรือข้อตกลงการจ้างได้ไม่เกินรอบปีงบประมาณนั้น ๆ) และมีให้ทำสัญญาหรือข้อตกลงการจ้างในลักษณะต่อเนื่อง กล่าวคือ ภายหลังจากสัญญาหรือข้อตกลงการจ้างนั้นสิ้นสุดลง จะต้องดำเนินการกระบวนการจัดจ้างใหม่ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หากผลปรากฏว่าพนักงานจ้างเหมาบริการรายเดิมได้รับการคัดเลือกก็สามารถดำเนินการทำสัญญาหรือข้อตกลงการจ้างกับพนักงานจ้างเหมาบริการรายดังกล่าวต่อไปได้

๓.๔ ผู้ว่าจ้างมีอำนาจในการตรวจรายงาน และสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขเมื่องานผิดพลาดหรือบกพร่อง โดยการปฏิบัติงานอาจใช้วิธีบันทึกเวลาการมาปฏิบัติงานว่ามาปฏิบัติงานตามที่ตกลงไว้หรือไม่

๔. ค่าจ้าง

๔.๑ การจ่ายค่าจ้าง

การจ่ายค่าจ้างให้แบ่งจ่ายเป็นงวด ๆ ละ หนึ่งเดือน โดยพิจารณาจากความรู้และประสบการณ์ที่เหมาะสมกับลักษณะงานที่ปฏิบัติและพิจารณาจากอัตราตลาด (คือ อัตราจ้างปกติทั่วไปที่เป็นที่ยอมรับว่าเหมาะสมกับการจ้างงานนั้น โดยให้คำนึงถึงอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ด้วย)

ทั้งนี้ การจ่ายค่าจ้างตามสัญญาหรือข้อตกลงการจ้าง จะจ่ายได้ต่อเมื่อได้มีการตรวจรับงานจ้างโดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว

๔.๒ การปรับขึ้นค่าจ้าง

ในกรณีพนักงานจ้างเหมาบริการรายเดิมได้รับการคัดเลือกในปีงบประมาณใหม่ การปรับขึ้นค่าจ้างของพนักงานจ้างเหมาบริการ ให้พิจารณาจากงบประมาณที่สถาบันได้รับจัดสรรจากรัฐบาลในแต่ละปีและงานที่ผู้นั้นได้รับมอบหมาย รวมทั้งความประพฤติของผู้นั้น หากพิจารณาแล้วเห็นว่าพนักงานจ้างเหมาบริการผู้ใดสมควรได้รับการปรับขึ้นค่าจ้าง ให้ปรับขึ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๕ ของอัตราค่าจ้างเดิมของพนักงานจ้างผู้นั้น

๕. สวัสดิการและสิทธิประโยชน์

เนื่องจากพนักงานจ้างเหมาบริการมีฐานะเป็นผู้รับจ้างทำของตามสัญญาหรือข้อตกลงการจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงไม่มีสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสถาบัน รวมถึงผู้ปฏิบัติงานอื่นๆ ของสถาบัน ตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่จะมีสิทธิได้รับสิทธิประโยชน์ สวัสดิการที่พึงได้รับจากสถาบัน เป็นเพียงผู้รับจ้างทำของจึงไม่มีนิติสัมพันธ์กับผู้ว่าจ้างในฐานะนายจ้างกับลูกจ้างตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกองทุนเงินทดแทน สถาบันจึงไม่อยู่ในบังคับที่จะต้องนำส่งเงินสมทบในส่วนของผู้ว่าจ้างเข้ากองทุนประกันสังคม และกองทุนเงินทดแทน อย่างไรก็ตามหากพนักงานจ้างเหมาบริการประสงค์ที่จะได้รับประโยชน์ของผู้ประกันตนก็สามารถสมัครเป็นผู้ประกันตนได้ตามกฎหมายดังกล่าว

๖. ความรับผิดชอบ

พนักงานจ้างเหมาบริการไม่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และไม่อยู่ภายใต้การดำเนินการทางวินัยของสถาบัน แต่พนักงานจ้างเหมาบริการต้องรับผิดชอบตามที่ระบุไว้ในสัญญาจ้าง

๗. สรุปความแตกต่างระหว่าง “เจ้าหน้าที่” กับ “พนักงานจ้างเหมาบริการ”

ลำดับ	ประเด็น	เจ้าหน้าที่ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ	พนักงานจ้างเหมาบริการ
๑	นิติสัมพันธ์กับสถาบัน	เป็นเจ้าหน้าที่ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑	เป็นผู้รับจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทำงานตามที่ระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงการจ้าง

ลำดับ	ประเด็น	เจ้าหน้าที่ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ	พนักงานจ้างเหมาบริการ
๒	การสรรหาว่าจ้าง	ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒	ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
๓	ระยะเวลาการจ้าง	ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติว่าด้วยการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการประเมินเพื่อต่อสัญญาปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔	ดำเนินการจ้างครั้งละไม่เกิน ๑ ปีงบประมาณ
๔	งบประมาณที่ใช้จ้าง	งบบุคลากร	งบดำเนินงาน
๕	พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ และการดำเนินการทางวินัย	อยู่ภายใต้ พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ และการดำเนินการทางวินัยของสถาบัน	- ไม่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ และการดำเนินการทางวินัยของสถาบัน - ผู้รับจ้างต้องรับผิดตามที่ระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงจ้าง
๖	สวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล	ได้รับสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลตามระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่เจ้าหน้าที่ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓	สวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล ให้เป็นไปตามข้อตกลงระหว่างสถาบันกับพนักงานจ้างเหมาบริการ โดยให้ทำเป็นบันทึกแนบท้ายสัญญาจ้าง
๗	การตรวจรับงานจ้าง	ไม่มีการตรวจรับงานจ้าง	มีการตรวจรับงานจ้างทุกเดือนโดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕
งานกฎหมาย สำนักอำนวยการ



(นายนคร เปรมศรี)

ผู้อำนวยการสถาบันวัคซีนแห่งชาติ